



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

---

Пренес

**РЕШЕНИЕ № 142**

**от 6 март 2008 година**

**ЗА БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА 2009 Г.**

На основание чл. 14 от Закона за устройството на държавния бюджет

**МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ**

**РЕШИ:**

1. В бюджетната процедура за 2009 г. се спазват следните основни правила:

1.1. Законопроектът за държавния бюджет на Република България за 2009 г. се разработва на базата на одобрените от Министерския съвет средносрочна фискална рамка и основни допускания, тригодишна бюджетна прогноза (в т.ч. по политики) и разходни тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити (ПРБК), без по общини, за периода 2009–2011 г., както и одобрените проекти, финансирани с държавни и държавногарантирани заеми през 2009 г.

1.2. Средносрочната фискална рамка и тригодишната бюджетна прогноза за периода 2009–2011 г. се съобразяват с Конвергентната програма (2007–2010).

1.3. Колективните органи/колегиумите в министерствата и ведомствата обсъждат и приемат приоритетите на политиките си въз основа на анализ и оценка на изпълнението и визията за развитието им.

1.4. Политиките се съобразяват с поетите ангажименти в управленската програма на правителството, с мерките от Националната програма за реформи и Националната стратегическа референтна рамка и препоръките към икономическата политика, съдържащи се в Мнението на Съвета на икономическите и финансови министри относно актуализираната Конвергентна програма на Република България (2007-2010).

1.5. Предложенията за нови инвестиционни проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през 2009 г. и/или за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2009 г., се съобразяват с изискванията на Наредбата за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане.

1.6. В съответствие с указанията по т. 2.2.1 и 2.3.1 тригодишните бюджетни прогнози за периода 2009–2011 г. и проектобюджетите се разработват от:

а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, без общините, по програми и по елементи на единната бюджетна класификация;

б) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на Държавната агенция за младежта и спорта, на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения, на Държавната агенция по горите и на Държавна агенция „Национална сигурност“ по политики и програми (в програмен формат);

в) общините по елементи на единната бюджетна класификация.

1.7. Първостепенните разпоредители с бюджетни кредити разработват тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2009–2011 г. и проектобюджетите си за 2009 г. при численост, съобразена с разпоредбите на § 23 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г. и в съответствие с одобрените основни допускания по т. 2.1.4.

1.8. Министърът на финансите определя служебно разходните тавани за периода 2009–2011 г. на ПРБК при неспазване на срока по т. 2.2.4 за подаване на информацията в Министерството на финансите. Те се определят на базата на одобрените разходни тавани с Решение № 706 на Министерския съвет от 2007 г. за одобряване на бюджетната прогноза за периода 2008–2010 г., приемане на разходните тавани по първостепенни разпоредители с бюджетни кредити за периода 2008-2010 г. и за одобряване актуализация на Стратегията за управление на държавния дълг, актуализирани с одобрените основни допускания по т. 2.1.4.

2. Бюджетната процедура за 2009 г. включва три етапа:

2.1. Първи етап:

2.1.1. В срок до 14 март 2008 г. Изпълнителната агенция за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите разработва прогноза за основните макроикономически показатели за периода 2008–2011 г.

2.1.2. В срок до 31 март 2008 г. при спазване на правилото по т. 1.5 министерствата разработват и представят в Министерството на финансите предложения за нови инвестиционни проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през 2009 г. и/или за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2009 г.

2.1.3. В срок до 7 април 2008 г. въз основа на прогнозата по т. 2.1.1 и при спазване на правилото по т. 1.2 министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет средносрочна фискална рамка и основни допускания за периода 2009-2011 г.

2.1.4. В срок до 17 април 2008 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява средносрочната фискална рамка и основните допускания за периода 2009-2011 г. съгласно приложението и внася одобрения пакет от документи за информация в Комисията по бюджет и финанси и в други заинтересувани комисии на Народното събрание.

## 2.2. Втори етап:

2.2.1. В 5-дневен срок от одобряването от Министерския съвет на средносрочната фискална рамка и основните допускания за периода 2009-2011 г. министърът на финансите дава указания за подготовката на тригодишната бюджетна прогноза и разходните тавани по ПРБК, без по общини, за периода 2009–2011 г.

2.2.2. В срок до 23 май 2008 г. министърът на финансите изготвя списък на постъпилите предложения по реда на Наредбата за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане и анализ на постъпилите предложения и ги внася за съгласуване в Съвета за икономическа политика към Министерския съвет преди внасянето им за разглеждане и одобряване от Министерския съвет.

2.2.3. В срок до 30 май 2008 г. Съветът за икономическа политика към Министерския съвет провежда заседание, на което съгласува и взема решение за предложение до Министерския съвет за одобряване списък на проекти, които да бъдат финансирани с държавни заеми, и/или проекти, за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2009 г.

2.2.4. В срок до 30 май 2008 г. при спазване указанията на министъра на финансите по т. 2.2.1 и на приетите решения по т. 2.1.4:

а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити, без общините, разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2009-2011 г.;

б) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на Държавната агенция за младежта и спорта, на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения, на Държавната агенция по горите и на Държавна агенция „Национална сигурност“ разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2009-2011 г., и по политики и програми (в програмен формат);

в) министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, разработват и представят в Министерството на финансите тригодишни бюджетни прогнози за периода 2009-2011 г. за дейностите, финансирани чрез автономните бюджети, извънбюджетните фондове и Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда, предварително консултирани със съответните органи, а в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети – с Националното сдружение на общините в Република България;

г) министрите, отговорни за управлението на финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз, разработват и представят в Министерството на финансите мотивирани предложения и разчети за усвояването на средствата по предприсъединителните инструменти на Европейския съюз, както и по програми, финансирани със средства от фондовете на Европейския съюз, включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране по години за периода 2007-2015 г.;

д) министърът на здравеопазването и министърът на културата съгласувано с министъра на финансите и с Националното сдружение на общините в Република България разработват предложения за стандарти за издръжка на делегираните от държавата дейности (здравни кабинети, музеи и библиотеки с регионален характер), финансирани чрез общинските бюджети;

е) министърът на образованието и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика и министърът на културата съгласувано с министъра на финансите и с Националното сдружение на общините в Република България разработват предложения за единни разходни стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности чрез общинските бюджети;

ж) общините разработват и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2009-2011 г. в частта на местните дейности.

Предлага на Сметната палата, Комисията за финансов надзор, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса, Българското национално радио и на Българската национална телевизия в същия

срок да разработят и представят в Министерството на финансите тригодишните си бюджетни прогнози за периода 2009-2011 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в същия срок да разработи и представи за становище в Министерството на финансите тригодишната прогноза за бюджета на Народното събрание за периода 2009-2011 г., включително с разходи по програми.

Предлага на Висшия съдебен съвет в същия срок да разработи и информира Министерството на финансите за тригодишната бюджетна прогноза за бюджета на съдебната власт за периода 2009-2011 г.

2.2.5. В срок до 16 юни 2008 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проектите, предложени за финансиране с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2009 г.

2.2.6. В срок до 16 юни 2008 г. Министерството на финансите:

а) прави оценка на политиките и програмите по тригодишните бюджетни прогнози за периода 2009-2011 г. на Министерския съвет, министерствата, Държавната агенция за младежта и спорта, Държавната агенция за информационни технологии и съобщения, Държавната агенция по горите и на Държавна агенция „Национална сигурност“;

б) прави оценка на бюджетните прогнози, включително по програми, за периода 2009–2011 г. на другите ПРБК, без общините;

в) прави оценка на разчетите за периода 2007-2015 г. на министерствата, отговорни за управлението на финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз, за усвояването на средствата по предприемаческите инструменти на Европейския съюз, както и по програми, финансирани със средства от фондовете на Европейския съюз, включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране;

г) уведомява ПРБК, без общините, за направените оценки по букви „а“, „б“ и „в“.

2.2.7. В 20-дневен срок от представянето на тригодишната прогноза за бюджета на Народното събрание за периода 2009-2011 г. по т. 2.2.4 министърът на финансите уведомява писмено Народното събрание за становището си.

2.2.8. В срок до 27 юни 2008 г. министърът на финансите провежда консултации с:

а) първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на Държавната агенция за младежта и спорта, на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения, на Държавната агенция по горите и на Държавна агенция „Национална сигурност“ за уточняване на политиките и програмите по тригодишните им бюджетни прогнози за периода 2009-2011 г., включително за дейностите, финансирани чрез автономните

бюджети, извънбюджетните фондове, Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда и финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз, както и във връзка с делегираните от държавата дейности, финансирани чрез бюджетите на общините;

б) другите ПРБК, без общините, за уточняване на бюджетните им прогнози за периода 2009-2011 г.;

в) Националното сдружение на общините в Република България за уточняване на тригодишните бюджетни прогнози за периода 2009-2011 г. в частта за общините, включително по механизма за определяне на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет.

2.2.9. В срок до 27 юни 2008 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2009 г.

2.2.10. В срок до 14 юли 2008 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет тригодишна бюджетна прогноза, тавани на разходите по ПРБК, без тези по отделни общини, за периода 2009-2011 г. и актуализация на Стратегията за управление на държавния дълг.

2.2.11. В срок до 24 юли 2008 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява тригодишна бюджетна прогноза, тавани на разходите по ПРБК, без тези по отделни общини, за периода 2009-2011 г. и актуализация на Стратегията за управление на държавния дълг. Министерският съвет внася одобрения пакет от документи за информация в Комисията по бюджет и финанси и в други заинтересувани комисии на Народното събрание.

### 2.3. Трети етап:

2.3.1. В 5-дневен срок от одобряване на решението по т. 2.2.11:

а) министърът на финансите дава указания на ПРБК за подготовка на годишните им проекти на бюджети за 2009 г.;

б) министърът на образованието и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на транспорта и министърът на културата съгласувано с министъра на финансите дават указания до общините в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети.

2.3.2. В срок до 29 август 2008 г. в съответствие с одобрените основни допускания по т. 2.1.4, проекти по т. 2.2.9 и разходни тавани по т. 2.2.11 и с указанията по т. 2.3.1 министрите и ръководителите на ведомства разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2009 г., включително разчети за 2010 и 2011 г.

Министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, представят в

Министерството на финансите и разчетите по години за периода 2009-2011 г. на автономните бюджети, които са второстепенни разпоредители с бюджетни кредити към тях, на извънбюджетните фондове, на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда и за финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз.

Общините разработват и представят в Министерство на финансите в срока по изречение първо проектобюджетите си за 2009 г., включително разчети за 2010 и 2011 г., в частта на местните дейности.

Предлага на Комисията за финансов надзор, Националния осигурителен институт, Националната здравноосигурителна каса, Българското национално радио и на Българската национална телевизия в срока по изречение първо да разработят и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2009 г., включително разчети за 2010 и 2011 г.

Предлага на Сметната палата в срока по изречение първо да разработи и представи в Министерството на финансите проектобюджета си за 2009 г., включително разчети за 2010 и 2011 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срока по изречение първо да разработи и представи за становище в Министерството на финансите проектобюджета си за 2009 г., включително с разходи по програми и с разчети за 2010 и 2011 г.

Предлага на Висшия съдебен съвет в срока по изречение първо да представи за информация в Министерството на финансите проектобюджета на съдебната власт за 2009 г. във връзка със съставянето на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г., включително с разчети за 2010 и 2011 г.

2.3.3. В срок до 19 септември 2008 г. Изпълнителната агенция за икономически анализи и прогнози към министъра на финансите актуализира прогнозата за основните макроикономически показатели за периода 2008-2011 г.

2.3.4. В срок до 26 септември 2008 г.:

а) Министерството на финансите въз основа на решенията по т. 2.1.4, 2.2.9 и 2.2.11 и на получената информация по т. 2.3.2 и 2.3.3 разработва проект на държавния бюджет за 2009 г.;

б) министърът на финансите уведомява писмено Народното събрание, Висшия съдебен съвет и Сметната палата за становището си по представените от тях по т. 2.3.2 проектобюджети за 2009 г.

в) Висшият съдебен съвет внася в Министерския съвет проекта на бюджет на съдебната власт за 2009 г. за включване в законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г.

2.3.5. В срок до 3 октомври 2008 г. министърът на финансите провежда консултации и подписва:

а) меморандуми/споразумения с ПРБК, без общините, за уточняване на проектобюджетите им за 2009 г., включително по програми;

б) протокол по чл. 37, ал. 5 от Закона за общинските бюджети с Националното сдружение на общините в Република България за уточняване общия размер на взаимоотношенията на общинските бюджети с централния бюджет и по проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2009 г. в частта му за общините.

2.3.6. В срок до 7 октомври 2008 г. министърът на финансите уведомява ПРБК, без общините, за основните параметри по проектобюджетите им за 2009 г.

2.3.7. В срок до 15 октомври 2008 г. в съответствие с подписаните меморандуми/споразумения и протокола по т. 2.3.5 и с информацията по т. 2.3.6 първостепенните разпоредители с бюджетни кредити по бюджетите на Министерския съвет, на министерствата, на Държавната агенция за младежта и спорта, на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения, на Държавната агенция по горите и на Държавна агенция „Национална сигурност“ актуализират програмния формат на проектите си на бюджети за 2009 г. и ги представят в Министерството на финансите за включване в пакета от документи към законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срока по изречение първо при различия между предложения от него проект на бюджет на Народното събрание за 2009 г. и становището на министъра на финансите по него да актуализира и представи в Министерството на финансите разходите си по програми за 2009 г. в съответствие със съгласувания окончателен проект на бюджет на Народното събрание на равнище председател на Народното събрание и министър-председател или упълномощени от тях длъжностни лица.

Предлага на председателя на Сметната палата в срока по изречение първо при различия между предложения от него проект на бюджет на Сметната палата за 2009 г. и становището на министъра на финансите по него да актуализира и представи в Министерството на финансите проектобюджета си за 2009 г. в съответствие със съгласувания по т. 2.3.5 окончателен проект на бюджет на Сметната палата.

2.3.8. В срок до 20 октомври 2008 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г. с бюджетните документи, включително програмния формат на бюджетите на Министерския съвет, на всички министерства, на Държавната агенция за младежта и спорта, на Държавната агенция за информационни технологии и съобщения, на Държавната агенция по горите и на Държавна агенция „Национална сигурност“.



2.3.9. В срок до 30 октомври 2008 г. Министерският съвет провежда заседание за обсъждане и одобряване на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г.

2.3.10. В срок до 31 октомври 2008 г. Министерският съвет внася законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2009 г. заедно с бюджетните документи в Народното събрание.

3. Министерството на финансите публикува на интернет страницата си одобрените от Министерския съвет пакети от документи по т. 2.1.4, 2.2.9, 2.2.11 и 2.3.9 в 10-дневен срок от тяхното одобряване.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Сергей Станишев**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА**

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Севдалин Мавров**

**Вярно,**

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ**

**“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:**

**/Веселин Даков**



№ по ред	ОСНОВНИ ДОПУСКАНИЯ ЗА ПЕРИОДА 2009-2011 г.	Мерна единица	2009 г.			2010 г.			2011 г.				
			A			B			3				
1.	Размер на осигурителните вноски за държавното обществено осигуряване	%											
2.	Размер на осигурителните вноски за здравното осигуряване	%											
3.	Размер на осигурителните вноски за допълнително задължително пенсионно осигуряване	%											
4.	Размер на осигурителната вноска за здравно осигуряване за лицата до 18-годишна възраст и след навършване на тази възраст, ако учат редовно - до завършване на средно образование	%											
5.	Размер на осигурителните вноски за професионалните пенсионни фондове	%											
6.	Размер на вноската за фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“	%											
7.	Съотношение, в което се разпределят осигурителните вноски между осигурителите и осигурените	съотношение											
8.	Максимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година	лева											
9.	Минимален месечен размер на осигурителния доход през календарната година за самоосигуряващите се лица	лева											
10.	Процент на осъвременяване на пенсиите и начален момент	% и дата											
11.	Процент на увеличение на заплатите в бюджетната сфера и начален момент	% и дата											
12.	Размер на минималната работна заплата и начален момент	лева и дата											
13.	Минимално ниво на инвестиционните разходи на консолидирана основа	% от БВП											
14.	Максимално ниво на субсидиите за нефинансови предприятия на консолидирана основа	% от БВП											
15.	Ниво на консолидираното бюджетно салдо (излишък / + /, дефицит / - /)	% от БВП											
16.	Максимално ниво на консолидираните разходи (без вноската в общия бюджет на ЕС)	% от БВП											